

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

ELŐTERJESZTÉSEK FEDŐLAPJA



Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás fenntartásában működő, szociális alapszolgáltatást biztosító intézmény létrehozására
Az előterjesztő megnevezése:	Dr. Szabó Tamás polgármester
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2015. április 15.
Mellékletek száma:	1 db
Mellékletek megnevezése:	intézményvezetői tájékoztató
Feladatot jelent:	Dr. Szabó Tamás polgármester Dr. Pap Magdolna, PH Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda vezetője
Véleményező bizottság:	Humán Erőforrás Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	
Kabinetirodára való leadás időpontja:	2015. április 10.
Előzetes szakmai vizsgálatot végző kabinettitkár neve, aláírása:	Dr. Birinyi Alexandra
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2015. április 13.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Dr. pestovics Andrea
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:	Nyílt ülésen tárgyalandó
A zárt ülés elrendelésének indoka:	
Az ügyirat iktatószáma:	PH/4861-2/2015
Előkészítésben résztvevők:	Dr. Pap Magdolna

Előterjesztés

Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás fenntartásában működő, szociális alapszolgáltatást biztosító intézmény létrehozására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás (a továbbiakban: Társulás) létrehozásáról szóló 98/2013. (IV. 10.) határozatával döntött arról, hogy a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás, mint önkormányzati feladat hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező önkormányzati társulást hoz létre Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás elnevezéssel.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben előírt ellátási kötelezettség teljesítése érdekében a Társulás tagjai közül 5 települési önkormányzat (Jászfákóhalma, Jászboldogháza, Jásztelek, Jászkisér, Alattyán) jelezte a szociális alapszolgáltatások (étkeztetés, házi segítségnyújtás, idős/demens személyek nappali ellátása) társulási fenntartásban történő működtetésének igényét, illetve a társulások formájában történő működtetés vizsgálatának szükségességét a vonatkozó jogszabályban előírt személyi és tárgyi feltételeknek való megfelelés miatt.

A Társulás fenntartásában működő Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat intézményvezető asszonya – Baginé Gavaldik Livia – készített egy tájékoztató anyagot a szociális alapszolgáltatások társulások fenntartásában történő működtetésére vonatkozóan. A tájékoztató jelen előterjesztés mellékletét képezi.

A tájékoztató anyag szerint az új intézmény szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzéséhez – az előzetesen lefolytatott egyeztetésekre tekintettel - szükséges, hogy a Társulásban részt vevő önkormányzatok legkésőbb 2015. április hó 15. napjáig döntést hozzanak a Társulás keretein belül, a Társulás fenntartásában önállóan működő új intézmény létrehozásáról.

A szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásáról és ellenőrzéséről szóló 369/2013. (X. 24.) Korm. rendelet 8. § (1) bekezdésében foglaltakra tekintettel az engedélyes a bejegyzés jogerőre emelkedésének időpontjától kezdődően működtethető.

A 2015. július hó 1. napjától működő intézmény ellátási területe a feladatellátásban részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területe.

A feladatellátásban részt vevő önkormányzatok a szolgáltatások biztosításához szükséges saját erőt a település sajátosságaihoz mérten biztosítják, mivel valamennyi feladatellátásban részt vevő település vonatkozásában biztosítani kell az ellátásokhoz és az igénybe vevők létszámához, szükségleteihez igazodó, a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendeletben előírt szakmai, személyi és tárgyi feltételeket.

A Társulási Megállapodás 5. pontjában foglaltak szerint a Társulás célja a Társulás tagjai - helyi önkormányzatok – szociális önkormányzati feladatainak közös szervezése, összehangolása, ellátása, intézményfenntartás a hatékony és célszerű feladatellátás érdekében.

Jelen előterjesztés sürgősséggel történő tárgyalására a Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 7/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelet 50. § (1) bekezdés a) és b) pontja ad lehetőséget. A sürgősséggel történő tárgyalást - a Társulás céljának megvalósítása mellett - az új intézmény bejegyzése iránti hatósági eljárásban előírt határidők betartása indokolja a működés tervezett időpont szerinti megkezdése érdekében.

Az előterjesztő részben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat – egyszerű többséggel történő – elfogadására.

Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2015. (IV. 15.) határozata

Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás fenntartásában működő, szociális alapszolgáltatást biztosító intézmény létrehozásáról

1. A ***Jászberény Városi Önkormányzat*** – mint a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás (a továbbiakban: Társulás) tagja - ***hozzájárul*** ahhoz, hogy a ***Társulás*** 2015. július hó 1. napjától – tekintettel a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 91. § (1) bekezdésében foglaltakra - önálló költségvetési szervként működő, szociális alapszolgáltatást nyújtó ***intézményt alapítson, mely az ellátási területéhez tartozó, feladatellátásban részt vevő települések lakosai részére biztosítja a szükséges szociális alapszolgáltatásokat.***

2. A feladatellátásban a Jászberény Városi Önkormányzat nem kíván részt venni, mivel szociális alapszolgáltatási kötelezettségének a fenntartásában működő Szent Ferenc Egyesített Szociális Intézmény útján kíván eleget tenni.

Határidő: azonnal

Felelős: Szatmári Antalné, a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás Tanácsába delegált, társadalmi megbízatású alpolgármester

Erről:

1. Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás
2. Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
3. PH Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda
4. Humán Erőforrás Bizottság tagjai
5. Képviselő-testület valamennyi tagja
6. Irattár ***értesül.***

Jászberény, 2015. április 10.

Dr. Szabó Tamás s.k.
polgármester

JÁSZSÁGI SZOCIÁLIS SZOLGÁLTATÓ TÁRSULÁS

5055 Jászládány, Hősök tere 6.

Telefon: +36 (57-817-947); Fax: +36 (57-454-870)

E-mail: pmtitkarsag@jaszladany.hu

TÁJÉKOZTATÓ

a szociális alapszolgáltatások társulási fenntartásban történő működtetéséhez

A szakmai anyagot összeállította: Baginé Gavaldik Livia
Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat
intézményvezető
Telefon: 30 / 57 67 960

Jelen tájékoztató anyag összeállításának indoklása

Jászfákóhalma és Jászboldogháza települések polgármesterei azzal a kéréssel fordultak a Jászsági Szociális Szolgáltató Társuláshoz, hogy a társulás vizsgálja meg annak lehetőségét, hogy egyes szociális alapszolgáltatások (étkeztetés, házi segítségnyújtás és idősek/demensek nappali ellátása) tekintetében társulási formában történő feladatellátás megszervezhető-e.

A Társulás Elnöke egyeztető megbeszélést hívott össze a tárgyban, ahol 7 település képviselője vett részt. A megbeszélésekről készült emlékeztetőt valamennyi társulásban részt vevő település képviselőjéhez eljuttatta a társulás elnöke 2015. március 18-án e-mailben.

A szociális alapszolgáltatások társulási fenntartásban történő működtetésének igényét, illetve a társulási formában történő működtetés vizsgálatának szükségességét a mai napig 5 települési önkormányzat jelezte: Jászfákóhalma, Jászboldogháza, Jásztelek, Jászkisér és Alattyán, ennek okán ezen települések vonatkozásában készült el az alábbi anyag.

A Szociális alapszolgáltatások biztosításának módja – a jogszabályi háttér bemutatása

Az 1993. évi III. törvény (Sztv.) szabályozza a helyi önkormányzatok szociális alapszolgáltatási ellátási kötelezettségét, valamint annak biztosításának módját az alábbiak szerint:

57. § (1) Szociális alapszolgáltatások

- a) a falugondnoki és tanyagondnoki szolgáltatás,
- b)
- c) az étkeztetés,
- d) a házi segítségnyújtás,
- e) a családsegítés,
- f) a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás,
- g) a közösségi ellátások,
- h) a támogató szolgáltatás,
- i) az utcai szociális munka,
- j) a nappali ellátás.

86. § (1) A települési önkormányzat **köteles biztosítani**

a)

b) **étkeztetést,**

c) **házi segítségnyújtást,**

d) állandó lakosainak számától függően a (2) bekezdés szerinti szociális szolgáltatásokat,

e) az a)–d) pontban **nem említett szociális szolgáltatásokhoz** – különös tekintettel a családsegítéshez – **való hozzáférést.**

(2) Az a települési önkormányzat, amelyiknek területén

a) kétezer főnél több állandó lakos él, családsegítést,

b) **háromezer főnél több állandó lakos él, az a) pont szerinti alapszolgáltatást és idősök nappali ellátását,**

c) tízezer főnél több állandó lakos él, az a)–b) pont szerinti alapszolgáltatásokat és a b) pontban nem említett nappali ellátást,

d) harmincezer főnél több állandó lakos él, az a)–c) pont szerinti szociális szolgáltatásokat, időskorúak gondozóházát, éjjeli menedékhelyet, hajléktalan személyek átmeneti szállását köteles biztosítani.

91. § (1) A helyi önkormányzat ellátási kötelezettségének a szociális szolgáltatást nyújtó

a) **szolgáltató, intézmény fenntartásával,** vagy

b) szolgáltatót, intézményt fenntartó önkormányzati **társulásban történő részvétellel,** vagy

c) szolgáltatót, intézményt működtető fenntartóval létrejött – a szociális szolgáltatás nyújtásának a helyi önkormányzattól vagy a társulástól történő átvállalásáról szóló – 90. § (4) bekezdése szerinti **megállapodás, illetve ellátási szerződés megkötésével** tehet eleget.

Az Sztv. meghatározza az alapszolgáltatások legfontosabb elemeit, melyek a következők:

Étkeztetés

62. § (1) Az étkeztetés keretében azoknak a **szociálisan rászorultaknak** a legalább napi egyszeri meleg étkezéséről kell gondoskodni, akik azt **önmaguk, illetve eltartottjaik részére tartósan vagy átmeneti jelleggel nem képesek biztosítani,** különösen

a) koruk,

b) egészségi állapotuk,

c) fogyatékoságuk, pszichiátriai betegségeik,

d) szenvedélybetegségeik, vagy

e) hajléktalanságuk miatt.

(2) Az (1) bekezdés szerinti **jogosultsági feltételek részletes szabályait a települési önkormányzat rendeletben határozza meg.**

Házi segítségnyújtás

63. § (1) Házi segítségnyújtás keretében a szolgáltatást igénybe vevő személy saját lakókörnyezetében kell biztosítani az önálló életvitel fenntartása érdekében szükséges ellátást.

(2) A házi segítségnyújtás keretében **biztosítani kell**

a) az alapvető **gondozási, ápolási feladatok elvégzését,**

b) az **önálló életvitel fenntartásában,** az ellátott és lakókörnyezete higiéniai körülményeinek megtartásában való **közreműködést,**

c) a **veszélyhelyzetek** kialakulásának **megelőzésében,** illetve azok **elhárításában** való **segítségnyújtást.**

(4) Házi segítségnyújtás igénybevételét megelőzően **vizsgálni kell a gondozási szükségletet.** A szolgáltatás iránti kérelem alapján az intézményvezető, ennek hiányában a jegyző által felkért szakértő végzi el az igénylő gondozási szükségletének vizsgálatát.

(6) Az intézményvezető, ennek hiányában a jegyző által felkért szakértő a gondozási szükségletet jogszabályban meghatározottak szerint megvizsgálja és megállapítja a napi gondozási szükséglet mértékét.

(7) A házi segítségnyújtást a megállapított **napi gondozási szükségletnek megfelelő időtartamban, de legfeljebb napi 4 órában kell nyújtani**. Ha a gondozási szükséglet a napi 4 órát meghaladja, a szolgáltatást igénylőt az intézményvezető, ennek hiányában a jegyző által felkért szakértő tájékoztatja a bentlakásos intézményi ellátás igénybevételének lehetőségéről, ebben az esetben a szolgáltatást igénylő az intézményi elhelyezés időpontjáig napi 4 órában történő házi segítségnyújtásra jogosult.

(9) A települési önkormányzat a 86. § (1) bekezdésének c) pontja szerinti feladata keretében az e § szerint megállapított gondozási szükséglettel rendelkező, házi segítségnyújtást igénylő személyek ellátásáról köteles gondoskodni.

A gondozási szükséglet megállapítására külön jogszabály vonatkozik: a gondozási szükséglet, valamint az egészségi állapoton alapuló szociális rászorultság vizsgálatának és igazolásának részletes szabályairól szóló 36/2007. (XII. 22.) SZMM rendelet

Nappali ellátás

65/F. § (1) A nappali ellátás hajléktalan személyek és elsősorban **a saját otthonukban élő,**

a) tizennyolcadik életévüket betöltött, egészségi állapotuk vagy idős koruk miatt szociális és mentális támogatásra szoruló, önmaguk ellátására részben képes személyek,

b) az Szt. 93. § (4) bekezdése szerinti kivétellel a tizennyolcadik életévüket betöltött, fekvőbeteg-gyógyintézeti kezelést nem igénylő pszichiátriai betegek, illetve szenvedélybetegek,

c) harmadik életévüket betöltött, önkiszolgálásra részben képes vagy önellátásra nem képes, de felügyeletre szoruló fogyatékos, illetve autista személyek részére biztosít lehetőséget a napközbeni tartózkodásra, társas kapcsolatokra, valamint az alapvető higiéniai szükségleteik kielégítésére, továbbá igény szerint megszervezi az ellátottak – ide nem értve az idős személyeket – napközbeni étkeztetését.

(2) Rendkívül indokolt esetben nappali ellátás olyan fogyatékos személyek részére is biztosítható, akire nézve szülője vagy más hozzátartozója gyermekgondozási segélyben, gyermeknevelési támogatásban vagy ápolási díjban részesül.

(3) A fenntartó a 92/B. § (1) bekezdésének c) pontja szerinti szakmai programban meghatározhatja, hogy az intézmény az (1) bekezdésben meghatározottak közül melyik ellátotti csoportokat látja el. Ez a rendelkezés nem érinti a 86. § (2) bekezdésének b)–d) pontja szerinti önkormányzatok ellátási kötelezettségét. (lásd 2. oldal első bekezdés)

Szociális alapszolgáltatások finanszírozása

2014. évi C. tv Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény határozza meg a **2015. évben igénybe vehető állami támogatásokat**. A szociális alapszolgáltatások esetében igénybe vehető „alap” állami támogatás, valamint „társulások” állami támogatás. Ki kell emelni, hogy **2015. évre vonatkoznak az adatok, a további évek finanszírozási rendszere nem ismert**. A szolgáltatásonként igénybe vehető állami támogatások igénylésének szabályairól készített kivonatot az 1. számú mellékletben csatolom, itt csak összefoglaló táblázatban mutatom be az igényelhető támogatások összegét:

Összefoglalva:

<i>Támogatás jogcíme</i>	<i>Állami támogatás települési feladatellátás</i>	<i>Állami támogatás társulások feladatellátás esetén</i>	<i>Eltérés (Ft/fő)</i>
---------------------------------	--	---	-------------------------------

	<i>esetén (Ft/fő)</i>	<i>(Ft/fő)</i>	
Szociális étkeztetés	55.360,-	60.896,-	5.536,-
Házi segítségnyújtás	145.000,-	188.500,-	43.500,-
Időskorúak nappali intézményi ellátása	109.000,-	163.500,-	54.500,-
Demens személyek nappali intézményi ellátása	500.000,-	550.000,-	50.000,-

A szolgáltatások jelenlegi helyzetének bemutatása (a településektől kapott információk alapján)

Alattván településen az önkormányzat fenntartásában működő Idősek Klubja intézményben biztosítottak az érintett szociális szolgáltatások: étkeztetés, házi segítségnyújtás, idősek nappali ellátása, demens személyek nappali ellátása. Az intézmény határozatlan idejű működési engedéllyel rendelkezik. A működési engedélyében foglaltak alapján étkeztetésben 150 főt, házi segítségnyújtásban 12 főt, idősek/demensek nappali ellátásában 20 főt láthat el. Étkeztetésben 75 fő, házi segítségnyújtásban 8 fő, idősek nappali ellátásában 5 fő, demensek nappali ellátásában 9 fő részesül jelenleg.

Az alábbi táblázat tartalmazza a szolgáltatások állami támogatásának főbb mutatóit önkormányzati, illetve társulások formájában történő működtetés esetén:

Szolgáltatás megnevezése	Engedélyezett ellátotti létszám	Állami támogatás önkormányzati / társulások (Ft/fő)	Állami támogatás összege	
			Önkormányzati fenntartás	Társulások fenntartás
Demens személyek nappali ellátása	20 fő	500.000 / 550.000	10 000 000	11 000 000
Házi segítségnyújtás	12 fő	145.000 / 188.500	1 740 000	2 262 000
Étkeztetés	kb. 150 fő	55.360 / 60.896	8 304 000	9 134 000
ÖSSZESEN			20 044 000	22 396 000
Tényleges ellátotti létszám esetén (2015. 03. 26-ai állapot)				
Demens személyek nappali ellátása	9 fő	500.000 / 550.000	4 500 000	4 950 000
Idősek nappali ellátása	5 fő	109.000 / 163.500	545 000	817 500
Házi segítségnyújtás	8 fő	145.000 / 188.500	1 160 000	1 508 000
Étkeztetés	75 fő	55.360 / 60.896	4 152 000	4 567 000
ÖSSZESEN			10 357 000	11 842 500

A számításokból megállapítható, hogy társulások feladatellátással 1.485.500,- Ft-tal magasabb összegű állami támogatás igényelhető éves szinten a jelenlegi szabályozás mellett.

A szolgáltatások működtetésének 2015. évi költségvetési keretszámai nem állnak rendelkezésre.

Jászboldogháza településen jelenleg egyházi fenntartó biztosítja a házi segítségnyújtást, nem megfelelő feltételekkel. A jobb feltételek megteremtése érdekében a település az önkormányzati/társulások feladatellátás megszervezését tervezi.

Jászboldogházán jelenleg a szociális alapszolgáltatások közül csak a házi segítségnyújtás biztosított. Az ellátotti létszám jelenleg 32 fő, akik közül 17 fő bír olyan gondozási szükséglettel, aki után állami támogatás igényelhető.

A 17 fő ellátásához 2 fő házi gondozó alkalmazása szükséges.

Igénybe vehető állami támogatás önkormányzati feladatellátás esetén kb. 2.465.000,- Ft/év, társulási feladatellátás esetén 3.204.500,- Ft/év. A **társulási formában** működtetett szolgáltatás esetén **739.500,- Ft-tal több állami támogatás igényelhető** éves szinten, a jelenlegi szabályozás mellett.

Megítélésem szerint érdemes lenne a településen igényfelmérést végezni az étkeztetés, mint kötelező alapszolgáltatás (és a nappali ellátás) vonatkozásában.

Jásziakóhalma településen biztosított az étkeztetés, házi segítségnyújtás és az idősek nappali ellátása. A szolgáltatások jelenleg „szakfeladaton” működnek, azonban a nappali ellátást intézményi keretek között kell biztosítani, ezért indokolt a szolgáltatások átszervezése.

Az állami támogatást 2015. évben étkeztetés esetében 22 fő ellátottra, házi segítségnyújtás esetében 18 főre, nappali ellátás esetében 14 főre igényelték.

Az alábbi táblázatban foglaltam össze a 2015. évi igényelhető állami támogatást

Szolgáltatás megnevezése	Ellátotti létszám	Állami támogatás önkormányzati / társulási (Ft/fő)	Állami támogatás összege	
			Önkormányzati fenntartás	Társulási fenntartás
Idősek nappali ellátása	14 fő	109.000 / 163.500	1 526 000	2 282 000
Házi segítségnyújtás	18 fő	145.000 / 188.500	2 610 000	3 393 000
Étkeztetés	22 fő	55.360 / 60.896	1 217 920	1 339 712
ÖSSZESEN			5 353 920	7 014 712

A számításokból kitűnik, hogy **társulási feladatellátással 1.660.792,- Ft-tal magasabb összegű állami támogatás igényelhető** éves szinten a jelenlegi szabályozás mellett.

Az önkormányzat által megküldött adatok alapján a 2015. évben az önkormányzati hozzájárulás az intézmény működtetéséhez 5.962.204,- Ft.

Jász Kisér településen az önkormányzat fenntartásában működő Alapszolgáltatási Központ intézményben biztosítottak az érintett szociális szolgáltatások: étkeztetés, házi segítségnyújtás, idősek nappali ellátása. Az állami támogatást 2015. évben étkeztetés esetében 85 fő ellátottra, házi segítségnyújtás esetében 25 főre, nappali ellátás esetében 20 főre igényelték.

Az alábbi táblázat tartalmazza a szolgáltatások finanszírozásának (állami támogatás) főbb mutatóit önkormányzati, illetve társulási formában történő működtetés esetén:

Szolgáltatás megnevezése	Ellátotti létszám	Állami támogatás önkormányzati / társulási (Ft/fő)	Állami támogatás összege	
			Önkormányzati fenntartás	Társulási fenntartás
Idősek nappali ellátása	20 fő	109.000 / 163.500	2 180 000	3 270 000
Házi segítségnyújtás	25 fő	145.000 / 188.500	3 625 000	4 712 500
Étkeztetés	85 fő	55.360 / 60.896	4 705 600	5 176 160
ÖSSZESEN			10 510 600	13 158 660

A számításokból kitűnik, hogy **társulási feladatellátással 2.648.060,- Ft-tal magasabb összegű állami támogatás igényelhető** éves szinten a jelenlegi szabályozás mellett.

Az állami támogatásokon túlmenően az intézmény tervezett 2015. évi működési bevétele 13.110.000,- Ft, tehát a szolgáltatások vonatkozásában összességében 23.620.600,- Ft bevétel

realizálható. Ez a bevétel éves szinten **további 2.648.060,- Ft-tal növelhető társulások feladatellátással.**

Az intézmény tervezett kiadásainak összege 28.154.000,- Ft. Az önkormányzati feladatellátás esetén 4.533.000,- Ft-os önkormányzati kiegészítést igényel. Társulások feladatellátás esetén ugyanakkor kalkulálni szükséges a társulásban működtetett intézmény fenntartási (szervezési, pénzügyi, gazdálkodási feladatellátás) költségeivel.

Jásztelek esetében szakfeladaton szerepelnek a kötelezően ellátandó szociális alapszolgáltatások, az étkeztetés és a házi segítségnyújtás.

Jelenleg az étkeztetést 22 fő veszi igénybe, a házi gondozotti létszám 6 fő.

Az alábbi táblázatban az igényelhető állami támogatásokat foglaltam össze:

Szolgáltatás megnevezése	Ellátotti létszám	Állami támogatás önkormányzati / társulások (Ft/fő)	Állami támogatás összege	
			Önkormányzati fenntartás	Társulások fenntartás
Házi segítségnyújtás	6 fő	145.000 / 188.500	870 000	1 131 000
Étkeztetés	22 fő	55.360 / 60.896	1 217 920	1 339 712
ÖSSZESEN			2 087 920	2 470 712

A számításokból kitűnik, hogy **társulások feladatellátással 382.792,- Ft-tal magasabb összegű állami támogatás igényelhető** éves szinten a jelenlegi szabályozás mellett.

A szolgáltatásban 1 fő gondozónőt alkalmaznak, a szolgáltatásokat érintően 2015. évben 2.198.000,- Ft kiadást terveztek.

A szolgáltatásszervezés társulások keretei:

Az egyeztető megbeszélésen körvonalazódott a szolgáltatások társulások működtetésének szervezeti felépítése. E szerint:

- A Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás keretein belül, **a társulás fenntartásában önállóan működő új intézményt (továbbiakban: Intézmény) hoznak létre a társulásban részt vevő önkormányzatok.** (Erről valamennyi társulásban részt vevő önkormányzatnak döntést kell hoznia.) Az intézmény ellátási területe azon települési önkormányzatok közigazgatási területe, akik úgy döntenek, hogy társulások formában látják el alapfeladataikat. Az intézménynek az ellátási területéhez tartozó települések közül a nappali ellátást biztosító településeken kell rendelkeznie telephellyel (Alattyán, Jászfákóhalma, Jászkisér), a többi településen (Jászboldogháza és Jásztelek) ellátottak számára nyitva álló helyiséget kell biztosítani (pl. a Polgármesteri Hivatal egyik irodájában).
- **Valamennyi feladatellátásban részt vevő település vonatkozásában biztosítani kell az ellátásokhoz és az igénybe vevők létszámához (szükségleteihez) igazodó szakmai, személyi és tárgyi feltételeket.**
- A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról, ha a fenntartó önkormányzati társulás, akkor a társulási megállapodásban erre kijelölt települési önkormányzat a társulási megállapodásban meghatározottak szerint rendeletet alkot. *(Ez a rendelkezés nem zárja ki, hogy településenként a település adottságainak megfelelően eltérő legyen a szabályozás.)*
- Az Intézmény ellátási területéhez tartozó települések vonatkozásában **településenkénti költségvetést kell készíteni**, az önkormányzatok a szolgáltatások biztosításához szükséges saját erőt a települési sajátosságaikhoz mérten biztosítják.

- Az Intézmény szervezési, valamint pénzügyi, gazdálkodási, tervezési feladatellátásának költségeit magukra vállalják a feladatellátásban részt vevő települések az Intézmény **településenkénti költségvetésének arányában**.
- **A Jászládányi Polgármesteri Hivatalnál jelentkező költségek éves szinten kb. 1.000.000,- Ft-ot jelentenek**, ami a pénzügyi tervezési, beszámolási, gazdálkodási, könyvelési, vagyon/tárgyi eszköz nyilvántartás, stb. költségeket illeti. Ez az összeg **nővekedhet a munkaügyi feladatok ellátásának költségeivel**, amennyiben nem az Intézmény végzi azt.

Az 1/2000. (I.7.) számú NM rendelet szabályozza a szociális szolgáltatások személyi feltételeit, melyet a 2. számú mellékletben csatolok, itt a jogszabály, valamint a rendelkezésemre álló ellátotti létszámadatok alapján mutatom be **a szükséges személyi feltételeket**.

A létszámfeltételeket telephelyenként szükséges biztosítani a következők szerint:

Szolgáltatás	Ellátotti létszám (fő)						Munkakör	Létszámfeltételek településenként (fő)					
	Alattyán	Jászbol-dogháza	Jászkisér	Jászfákó-halma	Jásztelek	Összesen		Alattyán	Jászbol-dogháza	Jászkisér	Jászfákó-halma	Jásztelek	összesen
Étkeztetés	75	0	85	22	22	204	szociális segítő	1	0	1	1	1	8
Házi segítségnyújtás	8	17	25	18	6	74	szociális gondozó	1	2	3			
Idősek nappali ellátása	5	0	20	14	0	39	Nappali ellátást vezető	1	0	1	1	0	3
							Szociális gondozó	1		1	1	0	3
Demens személyek nappali ellátása	9	0	0	0	0	9	szociális, mentálhigiénés munkatárs	0,5	0	0	0	0	0,5
							szociális gondozó	1		0		0	1
							Összesen szakmai munkakörben foglalkoztatott:	5,5	2	6	3	1	17,5

Alattyán esetében változhat a szakmai létszámelőírás az ellátott demens személyek létszáma alapján.

Valamennyi település esetén kalkulálni szükséges a feladatellátás szervezési, valamint pénzügyi, gazdálkodási, tervezési feladatellátásának költségeivel. A **szervezési feladatoknál az intézményvezető alkalmazásának költségét** kell tekintetbe venni, a **gazdálkodást érintően a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás gazdálkodási feladatait ellátó Jászládányi Polgármesteri Hivatal többletfeladatának költségével** kell számolni (kb. 1.000.000,- Ft).

Az intézményvezetői feladatokkal megbízható az egyik idősek nappali ellátását biztosító klubvezető/intézményvezető, amennyiben rendelkezik a szükséges végzettséggel (szociális munkás, szociálpedagógus, andragógus, okleveles szociális munkás, okleveles szociálpolitikus, okleveles egészségügyi szociális munkás, ápoló, vagy gyógytornász-fizioterapeuta, okleveles rehabilitációs szakember, mentálhigiénikus, szociális menedzser) és szociális szakvizsgával (vagy annak megszerzését 2 éven belül vállalja).

További szervezési kérdés, hogy az alkalmazandó dolgozók esetében **ki végzi a munkaügyi dokumentációt**. Ez megoldható intézményi hatáskörben, vagy a Jászládányi Polgármesteri Hivatalban.

A szociális szolgáltatásoknak napi jelentési kötelezettsége van a KENYSZI rendszerben, ami adminisztrációs terheket jelent a szakmai feladatellátáson túl, elsősorban az intézmény vezetése számára.

A 2015. március 18-ai egyeztető megbeszélés alapján az Intézmény 2015. július 1-én kezdené meg működését. Ehhez szükséges, hogy **május 1-ig benyújtásra kerüljön a működési engedély iránti kérelem**. A működési engedély iránti kérelemhez csatolni kell az új Intézmény alapító okiratát, a szakmai program, a szervezeti és működési szabályzat tervezetét, a házirend tervezetét, valamint az ellátottakkal kötendő megállapodások tervezetét. Mindezek okán **a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulásban részt vevő önkormányzatoknak legkésőbb április 15-ig döntést kell hozniuk az Intézmény létrehozásáról, illetve arról, hogy részt kívánnak-e venni a feladatellátásban.**

Kelt: Jászládány, 2015. március 30.

HATÁROZATI JAVASLAT

**...../2015. (IV....) sz. Képviselő-testületi határozat
a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás fenntartásában működő szociális alapszolgáltatást
biztosító intézmény létrehozásáról**

I.

..... Önkormányzata hozzájárul ahhoz, hogy a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás 2015. július 1-től önálló költségvetési szervként működő szociális alapszolgáltatást nyújtó intézményt alapítson.

II.

..... Önkormányzata döntött arról, hogy az önkormányzat szociális alapszolgáltatási ellátási kötelezettségének 2015. július 1-től a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás által fenntartott, szociális alapszolgáltatást nyújtó intézmény útján kíván eleget tenni / nem kíván eleget tenni*. Az önkormányzat vállalja a szolgáltatás településére eső pénzügyi hozzájárulásának teljesítését.

Határidő: 2015. április 15.

Felelős: ...Polgármester

Erről értesülnek:

1. Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás tagjai, székhelyükön
2. Jászládányi Polgármesteri Hivatal, Jászládány
3. Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal, Szolnok

* A megfelelő rész aláhúzandó!

Szolgáltatásonként igénybe vehető állami támogatások igénylésének szabályai

Szociális étkeztetés

FAJLAGOS ÖSSZEG:

55 360 forint/fő

A támogatás a települési önkormányzatoknak a Szocvtv. 62. §-a alapján és a külön jogszabályban foglalt szakmai szabályoknak megfelelően nyújtott szociális étkeztetés feladataihoz kapcsolódik.

A támogatás a települési önkormányzatot a szociális étkeztetésben ellátottak száma szerint illeti meg. Ezen a jogcímen igényelhető támogatás a népkonyhai étkeztetésben részesülők után is.

Az ellátottak számának meghatározása: tervezéskor az ellátottak éves becsült száma, elszámoláskor az étkeztetésben részesülők étkeztetésre vonatkozó igénybevételi naplója alapján naponta összesített ellátottak száma osztva 251-gyel. Egy ellátott naponta csak egyszer vehető figyelembe.

Amennyiben a szociális étkeztetés feladatának ellátásáról – a Kiegészítő szabályok 5.f) alpontnak megfelelő – **társulás** gondoskodik, úgy az ellátottak után **a fajlagos összeg 110%-a** igényelhető.

Házi segítségnyújtás

FAJLAGOS ÖSSZEG:

145 000 forint/fő

A támogatásra az a települési önkormányzat jogosult, amely a házi segítségnyújtást a Szocvtv. 63. §-a alapján és a külön jogszabályban foglalt szakmai szabályoknak megfelelően működteti.

A támogatás a települési önkormányzatot a házi segítségnyújtás keretében ellátott személyek száma szerint illeti meg. A támogatás legfeljebb egymást követő 60 napig igényelhető arra az ellátotti létszámra is, amely a külön jogszabályban foglalt szociális gondozói létszámra meghatározott maximális ellátotti számot meghaladja.

Az ellátottak számának meghatározása: tervezéskor az ellátottak éves becsült száma, elszámoláskor a házi segítségnyújtásban részesülők gondozási naplója alapján naponta összesített ellátottak száma osztva 251-gyel. Egy ellátott naponta csak egyszer vehető figyelembe.

Amennyiben a házi segítségnyújtás feladatának ellátásáról – a Kiegészítő szabályok 5.f) alpontnak megfelelő – **társulás** gondoskodik, úgy az ellátottak után **a fajlagos összeg 130%-a** igényelhető.

Időskorúak nappali intézményi ellátása

FAJLAGOS ÖSSZEG:

109 000 forint/fő

A támogatást azok a települési önkormányzatok vehetik igénybe, amelyek a Szocvtv. 65/F. §-a alapján és külön jogszabályban foglalt szakmai szabályoknak megfelelően időskorúak nappali ellátását biztosító intézményt tartanak fenn. A támogatás az önkormányzatokat az ellátottak száma szerint illeti meg.

Azon ellátott után, akire vonatkozóan a külön jogszabályban meghatározott intézményen belüli foglalkoztatási támogatást, vagy a megváltozott munkaképességű munkavállalókat foglalkoztató munkáltatók akkreditációjáról, valamint a megváltozott munkaképességű munkavállalók foglalkoztatásához nyújtható költségvetési támogatásokról szóló 327/2012. (XI. 16.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 327/2012. (XI. 16.) Korm. rendelet) alapján az akkreditált foglalkoztatónak támogatást folyósítanak, a fenntartó az adott napra csak a támogatás 40%-át igényelheti.

Az ellátottak számának meghatározása: tervezéskor az ellátottak éves becsült száma, elszámolásnál a nappali ellátásban részesülők látogatási és eseménynaplója alapján naponta összesített ellátottak száma – a heti 6, illetve heti 7 napon nyújtott szolgáltatásoknál a 6, illetve 7

nap alapul vételével – osztva 251-gyel. Nem vehetők figyelembe a kizárólag étkeztetésben részesülők.

Amennyiben az időskorúak nappali intézményi ellátásáról – a Kiegészítő szabályok 5.f) alpontnak megfelelő – **társulás** gondoskodik, úgy az ellátottak után a **fajlagos összeg 150%-a** igényelhető.

Fogyatékos és demens személyek nappali intézményi ellátása

FAJLAGOS ÖSSZEG:

500 000 forint/fő

A támogatást azok a települési önkormányzatok vehetik igénybe, amelyek a Szocvtv.-ben szabályozott módon és külön jogszabályban meghatározott szakmai szabályok szerint fogyatékosok nappali ellátását, illetve demens ellátást biztosító intézményt tartanak fenn. A demens személyek nappali intézményében a támogatás igénybevételének feltétele, hogy az ellátásban részesülő személy rendelkezzen az Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal, vagy a Pszichiátriai/Neurológiai Szakkollégium által befogadott demencia centrum, vagy pszichiáter, neurológus, geriáter szakorvos demencia kórképet megállapító szakvéleményével.

A támogatás az önkormányzatokat az ellátottak száma szerint illeti meg. Azon ellátott után, akikre vonatkozóan a külön jogszabályban meghatározott intézményen belüli foglalkoztatási támogatást, vagy a 327/2012. (XI. 16.) Korm. rendelet alapján az akkreditált foglalkoztatónak támogatást folyósítanak, a fenntartó az adott napra csak e támogatás 40%-át igényelheti.

Az ellátottak számának meghatározása: tervezéskor az ellátottak éves becsült száma, elszámolásnál a nappali ellátásban részesülők látogatási és eseménynaplója alapján naponta összesített ellátottak száma – a heti 6, illetve heti 7 napos nyitvatartással működő intézmények esetén a 6, illetve 7 nap alapul vételével – osztva 251-gyel. Nem vehetők figyelembe a kizárólag étkezésben részesülők.

Amennyiben a fogyatékos és demens személyek nappali intézményi ellátásáról – a Kiegészítő szabályok 5.f) alpontnak megfelelő – **társulás** gondoskodik, úgy az ellátottak után a **fajlagos összeg 110%-a igényelhető**.

Kiegészítő szabályok 5. f. pontja:

A társulásoknak járó magasabb támogatás akkor igényelhető, ha

- a feladat ellátásáról a Mötv. szerinti önkormányzati társulás **saját fenntartású intézménye, szolgáltatója útján gondoskodik**, és
 - a feladat ellátásában részt vevő települési önkormányzatok **önállóan az adott feladat ellátását nem biztosítják**, az adott feladat tekintetében nincs szolgáltatójuk, intézményük bejegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba, valamint
 - **a társult és ellátott települési önkormányzatok lakosság száma**
= a szociális étkeztetés, a házi segítségnyújtás, és a nappali ellátások esetében **együttesen legalább 3 000 fő**,
 - az adott feladathoz járó alaptámogatás igénylésére az önkormányzat jogosult.
- Egy települési önkormányzat ugyanazon feladat ellátása tekintetében a támogatás szempontjából kizárólag egy társulásban vehető figyelembe.

**Kivonat az 1/2000. (I.7.) számú NM rendeletről
a szociális szolgáltatások személyi feltételei tekintetében**

Általános személyi feltételek

6. § (1) Az ellátásban részesülő személyekkel közvetlenül foglalkozó, személyes gondoskodást végző személyek

a) legalább ötven százalékanak szakképzettnek kell lennie alapszolgáltatás esetén – a nappali ellátás kivétel,

b) legalább nyolcvan százalékanak szakképzettnek kell lennie nappali ellátás és bentlakásos intézményi ellátás esetén.

(2) A személyes gondoskodás egyes formáinak szakmai létszámnormáit a 2. számú melléklet tartalmazza.

(3) A (2) bekezdés szerinti szakmai létszámnorma – a szolgáltatások biztosítása érdekében – a szociális intézményben kötelezően alkalmazandó legkisebb létszámot jelenti.

(6) Szociális szakvizsga letételére köteles – az államháztartás működési rendjéről szóló kormányrendelet szerinti gazdasági vezető kivételével –

a) az állami fenntartású szociális intézmény, integrált intézmény magasabb vezetője,

b) az állami fenntartású, több alapszolgáltatást nyújtó szociális szolgáltató magasabb vezetője, ha felsőfokú végzettséggel rendelkezik.

A rendelet 2. számú melléklete tartalmazza A személyes gondoskodás formáinak szakmai létszámnormáit:

I. Alapszolgáltatások

1. Étkeztetés

– szociális segítő (100 főre vetítve) 1 fő

2. Házi segítségnyújtás

a) házi segítségnyújtásban ellátottak száma szerint (9 ellátottra vetítve)

– szociális gondozó 1 fő

b) 10 vagy több főállású szociális gondozó esetén

– vezető gondozó 1 fő

II. Intézményi ellátások

1. Nappali ellátást nyújtó intézmények

A) Idősek nappali ellátása

– nappali ellátást vezető 1 fő

– szociális gondozó (30 férőhelyre vetítve) 1 fő

– 6 napos vagy folyamatos nyitva tartás esetén szociális gondozó (30 férőhelyre vetítve) 1 fő

B) Demens személyek nappali intézménye ellátottak száma szerint (5–7 fő ellátott)

– szociális, mentálhigiénés munkatárs napi 4 óra

– szociális gondozó 1 fő