

**JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

**ELŐTERJESZTÉSEK  
FEDŐLAPJA**



Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás biztosítására
Az előterjesztő megnevezése:	Dr. Szabó Tamás polgármester
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2015. október 14.
Mellékletek száma:	2 db
Mellékletek megnevezése:	Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás tájékoztatója Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat I. számú Szakmai Központ intézményvezetőjének tájékoztatása
Feladatot jelent:	Dr. Szabó Tamás polgármester
	Dr. Pap Magdolna PH Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda vezetője
Véleményező bizottság:	Humán Erőforrás Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	
Kabinetirodára való leadás időpontja:	2015. szeptember 30.
Előzetes szakmai vizsgálatot végző kabinettitkár neve, aláírása:	Dr. Birinyi Alexandra
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2015. október 5.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Bobák Zoltán
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó: A zárt ülés elrendelésének indoka:	Nyílt ülésen tárgyalandó
Az ügyirat iktatószáma:	PH/4861-7/2015.
Előkészítésben résztvevők:	Dr. Pap Magdolna

**Előterjesztés**  
**a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás biztosítására**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a 98/2013. (IV. 10.) határozatával

- döntött arról, hogy a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás, mint kötelező önkormányzati feladat hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező önkormányzati társulást hoz létre Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás elnevezéssel,

- elfogadta a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás (a továbbiakban: Társulás) Társulási Megállapodását.

A Társulás tagjai: Alattyán, Jánoshida, Jászsalsószentgyörgy, Jászapáti, Jászberény, Jászboldogháza, Jászdózsa, Jászfelsőszentgyörgy, Jászfákóhalma, Jászakisér, Jászládány, Jászszentandrás, Jásztelek (a Jászberényi Kistérség 18 települése közül 13 település). A Társulási Megállapodás 9. pontja szerint a Társulás a társult önkormányzatok közigazgatási területén 2013. július hó 1. napjától biztosítja társulási formában a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást az általa jogutódlással átvett integráltan működő intézmény a Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat útján. A megállapodás 16. pontja szerint a tagok a társulás közös működtetési és fejlesztési feladatait a társulás költségvetésében finanszírozzák.

A szolgáltatói nyilvántartásba történt – 2015. január elsejétől hatályos - bejegyzés szerint az engedélyes Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat által nyújtott szolgáltatások adatai: gyermekjóléti központ, családsegítés. Ellátási terület a társulási tag települések közigazgatási területe.

Az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény 2016. január elsejei hatállyal módosítja a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (a továbbiakban: Szt.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényt (a továbbiakban: Gyvt.). A módosítás értelmében 2016. január hó 1. napjától a települési önkormányzat köteles biztosítani a családsegítést, ha polgármesteri hivatalt működtet. A családsegítés a gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató – család- és gyermekjóléti szolgálat - keretében működtethető. A járásszékhely település lakosságszámtól függetlenül köteles gyermekjóléti központot működtetni, melynek ellátási területe a járás lakosságára terjed ki. A települési önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátást más szervvel, személlyel kötött ellátási szerződés útján, illetve társulásban is biztosíthatja. Család- és gyermekjóléti központnak az a járásszékhely településen működő gyermekjóléti szolgálat minősül, amely önálló intézményként, illetve szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként működik.

Az Szt. 136. § (8) bekezdése és a Gyvt. 174. § (4) bekezdése rögzíti, hogy a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető. Az Szt. 136. § (9) bekezdése és a Gyvt. 174. § (5) bekezdése szerint a települési önkormányzat 2015. október 31-éig felülvizsgálja a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést. A települési önkormányzat 2015. november 30-ig dönt a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának a 2016. január 1-jétől hatályos rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról. A fenntartó a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatoknak a szükséges módosítását 2015. november 30-áig kérelmezi. Ha a fenntartó a kérelmet határidőben benyújtja, az eljárás befejezéséig úgy kell tekinteni, mintha a kérelmezett adatmódosítás jogerősen be lenne jegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba.

A Gyvt. 174. § (4) bekezdése rögzíti, hogy a gyermekjóléti központ feladatainak ellátására 2016. január 1-jétől a települési önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval ellátási szerződést nem köthet. Az Szt. 4. § (1) bekezdés m) pontjának ma) alpontja szerint a helyi önkormányzat és a helyi önkormányzatok társulása állami fenntartó.

A Jászberényi Kistérség 18 települése - a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 66/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 1. melléklet 10. pontja szerint - 2 járást alkot.

Jászberényi Járás - melynek székhelye Jászberény – illetékességi területe: Jászágó, Jászárokszállás, Jászberény, Jászboldogháza, Jászfelsőszentgyörgy, Jászfényszaru, Jászfákóhalma, Jásztelek, Pusztamonostor.

Jászapáti Járás - melynek székhelye Jászapáti - illetékességi területe: Alattyán, Jánoshida, Jászsós-szentgyörgy, Jászapáti, Jászdózsa, Jászivány, Jászkisér, Jászládány, Jászszentandrás.

A Társulásnak nem tagja a Jászberényi Járásból: Jászágó, Jászárokszállás, Jászfényszaru, Pusztamonostor, a Jászapáti Járásból: Jászivány.

A családsegítést, a gyermekjóléti szolgáltatást – mint kötelező önkormányzati feladatot – jelenleg 5 település oldja meg nem a Társulás intézményével.

A Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat intézményvezetője – Baginé Gavaldik Livia – elkészítette a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás jövőbeni biztosításának lehetőségeiről szóló tájékoztató anyagot, mely a jelen előterjesztés mellékletét képezi.

A tájékoztató IV. A) pontja szerint a fentiekben megjelölt feladatoknak a Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat intézmény útján történő ellátására a továbbiakban is van lehetőség, amennyiben az önkormányzatok ellátási szerződést kötnek az intézménnyel, mint jelenlegi szolgáltatóval. Ebben az esetben módosítani szükséges az intézmény ellátási területét, mert a két járásszékhely településen biztosítani kell a gyermekjóléti központi szolgáltatásokat, és az új feladat-ellátási struktúrához igazodóan át kell alakítani az intézmény szervezeti felépítését, újra kell gondolni a jelenlegi szakmai központi struktúrát.

A tájékoztató IV. B) pontja szerint arra is van lehetőség, hogy e szolgáltatásokat a települési önkormányzatok a jövő évtől önállóan biztosítsák. Ebben az esetben a Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat intézmény megszüntetésre kerül, a két járásszékhely település létrehoz egy-egy család- és gyermekjóléti központot, mely ellátja a járáshoz tartozó települések mindegyikén a család- és gyermekjóléti központ feladatait, valamint a székhelytelepüléseken a család- és gyermekjóléti szolgálat feladatait és a többi települési önkormányzat önállóan biztosítja a család- és gyermekjóléti szolgálat feladatait. Új intézményeket, vagy önálló intézményegységeket szükséges alapítani Jászberényben és Jászapáti, továbbá újra kell gondolni a Társulás jövőjét.

Intézményvezető Asszony javaslata, hogy a települési önkormányzatok 2015. október hó 31. napjáig döntsenek a feladatellátás új rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról.

Lengyelné Nagy Beatrix - a Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat I. számú Szakmai Központja (Jászberény, Ferencesek tere 3/a.) vezetőjének - tájékoztatása szerint az „A” változat megvalósulásával a feladatellátás folyamatos és folytatódó biztosítására továbbra is lehetőség nyílik. Az eddigi tapasztalataik alapján a jelenlegi társulási fenntartásban történő működtetés beváltotta a hozzá fűzött reményeket és stabil, fejlődő és szakmailag is megalapozott, jó színvonalú szolgáltatási környezetet teremtett Jászberény és a Társulás többi tagja számára. A „B” változat esetén a jelenlegi intézményi struktúra felbomlásával bizonytalanná válhat a településeken a szolgáltatások hatékony újraszervezése és működtetése. Intézményvezető asszony tájékoztatása jelen előterjesztés mellékletét képezi.

Az előterjesztő részben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat – egyszerű többséggel történő – elfogadására.

***Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete  
.../2015. (X. 14.) határozata***

***A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás biztosításáról***

1. A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontjaiban foglalt feladatkörében eljárva, - a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 136. § (9) bekezdésében és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 174. § (5) bekezdésében előírt felülvizsgálati kötelezettség okán - kinyilvánítja, hogy Jászberény város közigazgatási területére kiterjedően kötelezően ellátandó családsegítés feladatát, valamint - járásszékhely településként - a Jászberényi Járás közigazgatási területére kiterjedően kötelezően biztosítandó gyermekjóléti központi feladatokat 2016. január hó 1. napjától kezdődően továbbra is – mint a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás tagja – a Társulás által létrehozott és fenntartott Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat intézmény útján kívánja ellátni a feladat ellátására vonatkozó megállapodásban foglaltak szerint.

2. A Képviselő-testület felhatalmazza Jászberény város polgármesterét a feladat ellátására vonatkozó megállapodás, a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzés módosításához szükséges dokumentumok aláírására.

***Felélő:*** Dr. Szabó Tamás polgármester (kizárólag a feladat ellátására vonatkozó megállapodás aláírása vonatkozásában)

Dr. Pap Magdolna, a PH Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda vezetője

***Határidő:*** 2015. december 31.

***Erről:***

1. Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás
2. Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat
3. Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat I. számú Szakmai Központ
4. Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
5. Humán Erőforrás Bizottság valamennyi tagja
6. PH Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda
7. Képviselő-testület valamennyi tagja
8. Irattár ***értesül.***

Jászberény, 2015. szeptember 30.

***Dr. Szabó Tamás s.k.  
polgármester***





Jászberényi Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat  
I. számú Szakmai Központja  
5100 Jászberény, Ferencsek tere 3/a  
Telefon/Fax: 57/406-911  
E-mail: cssk.gyejo.jb@pr.hu  
www.jaszbereny.hu/csalad

## Jászberény Város Polgármestere

5100 Jászberény  
Lehel vezér tér 18. ,

Üi: Dr. Pap Magdolna irodavezető

Jel.: 287-1/2015

**Tárgy: A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás jövőbeni biztosításának lehetőségei**

**Tisztelt Cím!**

Megkeresésére válaszolva a „*TÁJÉKOZTATÓ a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás jövőbeni biztosításának lehetőségeiről*” című munkaanyaggal kapcsolatban a **Jászberényi Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat I. Szakmai Központjának** szakmai vezetőjeként az alábbi tájékoztatást adom a szakmai egységünk által képviselt álláspontról, javaslatról:

Szolgálatunk a jogszabályok által kötelezően ellátandó feladatokat, szolgáltatásokat biztosít Jászberényben, családsegítést és gyermekjóléti szolgáltatást.

A tájékoztató elkészítését az indokolta, hogy jogszabályi változások eredményeként **2016. január 1-től átalakul a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás biztosításának rendszere**, amely érinti minden önkormányzat feladat-ellátási kötelezettségét.

A szolgáltatások integrációjával a továbbiakban családsegítés csak a gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet, települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten pedig család- és gyermekjóléti központ keretében.

Jászberény járásszékhely révén lakosságszámtól függetlenül köteles lesz a továbbiakban család- és gyermekjóléti központot működtetni, melynek működési területe kiterjed a járáshoz tartozó valamennyi településre.

A szakmai feladatok megosztását és az ezáltal specializálódott szakmai feladatellátás rendszerét a fent említett tájékoztató munkaanyag részletesen tárgyalja. Felvázolja továbbá a szakmai feladatellátás megszervezésének lehetséges alternatíváit is.

**Szolgálatunk** a társulási fenntartásban megvalósult feladatellátás 2008. 01. 01. óta eltelt eddigi szakmai tapasztalatait, valamint a határidők sürgetését figyelembe véve **az „A változat” megvalósulását támogatja.**



Indokaink:

A Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás (2013. július 1-jét megelőzően Jászsági Többcélú Társulás) fenntartásában működő Jászsági Családsegítő és Gyermekejöléti Szolgálat, mint intézmény jelenleg a Jászság két járásához tartozó 13 településén biztosítja a szolgáltatásokat. (Ezen belül a jászberényi szolgálat egyrészt az intézmény I. Szakmai Központja, valamint az intézmény székhelye is egyben.)

A mellékelt munkaanyag is kiemeli, hogy *a jogszabály továbbra is lehetőséget biztosít a más települési önkormányzattal kötött ellátási szerződés, vagy társulás útján történő feladatellátásra* mind a szolgálat, mind a központ feladatai vonatkozásában. Az „A változat” megvalósulásával *a feladatellátás folyamatos és folytatólagos biztosítására továbbra is lehetőség nyílik*, amennyiben az önkormányzat/önkormányzatok ellátási szerződést köt/kötnek az intézménnyel, mint jelenleg is működő szolgáltatóval. Ennek előnye, hogy bár a már meglévő intézmény ellátási területét módosítani szükséges, és az új feladat-ellátási struktúrához igazodóan át kell alakítani az intézmény szervezeti felépítését, *ennek eredményes kivitelezésére azonban az intézményen belül meg vannak az erőforrások és a feltételek*.

Az eddigi tapasztalataink alapján a jelenlegi társulási fenntartásban történő működtetés beváltotta a hozzá fűzött reményeket és stabil, fejlődő és szakmailag is megalapozott jó színvonalú szolgáltatási környezetet teremtett mind a városunk, mind az abban részt vevő települések számára.

Megítélésünk szerint a „B változat” esetén a jelenlegi intézményi struktúra felbomlásával bizonytalanná válhat a településeken a szolgáltatások hatékony újraszervezése, és működtetése, továbbá az új intézmények, vagy intézményegységek létrehozását tekintve a határidők rendkívüli szorítását figyelembe véve nehezen megítélhetők az új működési engedélyeztetési eljárások elhúzódásával járó problémák hatásai is.

Jászberény, 2015. szeptember 28.

*Lengyelne Nagy Beatrix*  
Lengyelne Nagy Beatrix  
Szakmai Központ vezető





# TÁJÉKOZTATÓ

## *a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás jövőbeni biztosításának lehetőségeiről*

**Előterjesztő:** Drávucz Katalin, Társulás elnöke  
**Előkészítésben részt vett:** Baginé Gavaldik Livia, intézményvezető JCSGYSZ

### I.

Jelen tájékoztató indokoltságát az adja, hogy a közelmúltban módosult a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gytv.), melynek köszönhetően **2016. január 1-től átalakul a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás biztosításának rendszere**, ami érinti az önkormányzatok feladat-ellátási kötelezettségét is.

A módosításokat az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény tartalmazza, mely a Magyar Közlöny 2015. évi 102. számában, 2015. július 13-án került kihirdetésre. A módosításokhoz tartozó végrehajtási rendeletek, ágazati jogszabályok még nem jelentek meg.

### II.

A családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás tekintetében az alábbiakban foglalom össze a jogszabályi változások lényegét:

2016. január 1-től megtörténik a két szolgáltatás integrálása, települési szintű család- és gyermekjóléti szolgálatokat és járási szintű család- és gyermekjóléti központokat kell kialakítani, **módosul a feladat-ellátási kötelezettség szabálya:**

- o **polgármesteri hivatalt működtető települési önkormányzat és a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat** lakosságszámtól függetlenül köteles **család- és gyermekjóléti szolgálatot** működtetni;
- o a **járasszékhely település**, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat és a megyei jogú város lakosságszámtól függetlenül köteles **család- és gyermekjóléti központot** működtetni, melynek működési területe kiterjed a járáshoz tartozó valamennyi településre.

**A szolgáltatások integrációjának** a gyermekek veszélyeztetésének, bántalmazásának megakadályozása a legfőbb indoka, a gyermekjóléti szolgáltatás megerősítése révén. A továbbiakban családsegítés csak a gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet, települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten pedig család- és gyermekjóléti központ keretében. A családsegítés feladatait továbbra is az Szt., a gyermekjóléti szolgáltatás feladatait a Gytv. tartalmazza. Szakmai végrehajtási

rendeletben kerül szabályozásra a részletes szolgáltatástartalom, valamint a szolgáltatások tárgyi és személyi feltételei, melyek még nem ismertek.

Az integrációból fakadó feladatok ellátása rendszeren belüli erőforrás átcsoportosítással történhet a kormányzati törekvés szerint.

### **A települési szintű család- és gyermekjóléti szolgálatok feladatai:**

**Az Szt. módosításának nyomán a családsegítés feladatai az alábbiak szerint alakulnak 2016. január 1-től *(dőlt betűvel szedett az új feladat):***

**64. § (1)** A családsegítés a szociális vagy mentálhigiénés problémák, illetve egyéb krízishelyzet miatt segítségre szoruló személyek, családok számára az ilyen helyzethez vezető okok megelőzése, a krízishelyzet megszüntetése, valamint az életvezetési képesség megőrzése céljából nyújtott szolgáltatás.

(2) A családok segítése érdekében veszélyeztetettséget és krízishelyzetet észlelő jelzőrendszer működik. A jegyző, a járási hivatal, továbbá a szociális, egészségügyi szolgáltató, intézmény, valamint a gyermekjóléti szolgálat, a pártfogói felügyelői és a jogi segítségnyújtói szolgálat jelzi, az egyesületek, az alapítványok, a vallási közösségek és a magánszemélyek jelezhetik a családsegítést nyújtó szolgáltatónak, intézménynek, ha segítségre szoruló családról, személyről szereznek tudomást.

(3) A (2) bekezdés szerint kapott jelzés alapján a családsegítést nyújtó szolgáltató, intézmény feltérképezi az ellátási területen élő szociális és mentálhigiénés problémákkal küzdő családok, személyek körét, és személyesen felkeresve tájékoztatja őket a családsegítés (4) bekezdésben megjelölt céljáról, tartalmáról.

(4) A családsegítés keretében biztosítani kell

a) a szociális, életvezetési és mentálhigiénés tanácsadást,

b) az anyagi nehézségekkel küzdők számára a pénzbeli, természetbeni ellátásokhoz, továbbá a szociális szolgáltatásokhoz való hozzájutás megszervezését,

c) a családgondozást, így a családban jelentkező működési zavarok, illetve konfliktusok megoldásának elősegítését,

d) a közösségfejlesztő programok szervezését, valamint egyéni és csoportos készségfejlesztést,

e) a tartós munkanélküliek, a fiatal munkanélküliek, az adósságterhekkel és lakhatási problémákkal küzdők, a fogyatékossgal élők, a krónikus betegek, a szenvedélybetegek, a pszichiátriai betegek, a kábítószer-problémával küzdők, illetve egyéb szociálisan rászorult személyek és családtagjaik részére tanácsadás nyújtását,

f) a kríziskezelést, valamint a nehéz élethelyzetben élő családokat segítő szolgáltatásokat,

g) a szociál- és nyugdíjpolitikáért felelős miniszter által kijelölt településen és fővárosi kerületben működő családsegítést ellátó szolgáltatónak a menedéjogról szóló törvényben meghatározott integrációs szerződésbe foglalt társadalmi beilleszkedés elősegítését,

h) a járásszékhely településen működő családsegítést ellátó szolgáltatónak a család szociális helyzetének átfogó vizsgálata alapján igénybe venni javasolt szociális szolgáltatásokat meghatározó, a szolgáltatást nyújtó szolgáltatóra – a jogosultsági feltételek fennállása esetén – kötelező szociális diagnózis készítését azzal, hogy a feladat ellátásába bevonhatja a nem járásszékhely településen működő családsegítést ellátó szolgáltatót.

i) a nagy létszámú intézmények átalakítását követően támogatott lakhatást igénybe vevők utánkövetését biztosító esetmenedzseri feladatokat.

A Gyvt. módosításának nyomán a települési szintű gyermekjóléti szolgálatoknak az alábbi feladatai lesznek:



A gyermekjóléti szolgálat ellátja a Gyvt. 39. § (1) és (2) bekezdés szerinti gyermekjóléti szolgáltatási feladatokat:

- A gyermekjóléti szolgáltatás olyan, a gyermek érdekeit védő speciális személyes szociális szolgáltatás, amely a szociális munka módszereinek és eszközeinek felhasználásával szolgálja a gyermek testi és lelki egészségének, családban történő nevelkedésének elősegítését, a gyermek veszélyeztetettségének megelőzését, a kialakult veszélyeztetettség megszüntetését, illetve a családjából kiemelt gyermek visszahelyezését.

- A gyermekjóléti szolgáltatás feladata a gyermek testi, lelki egészségének, családban történő nevelésének elősegítése érdekében

- a gyermeki jogokról és a gyermek fejlődését biztosító támogatásokról való tájékoztatás, a támogatásokhoz való hozzájutás segítése,

- a családtervezési, a pszichológiai, a nevelési, az egészségügyi, a mentálhigiénés és a káros szenvedélyek megelőzését célzó tanácsadás vagy az ezekhez való hozzájutás megszervezése,

- a válsághelyzetben lévő várandós anya támogatása, segítése, tanácsokkal való ellátása, valamint számára a családok átmeneti otthonában igénybe vehető ellátáshoz való hozzájutás szervezése,

- a szabadidős programok szervezése,

- a hivatalos ügyek intézésének segítése.

- valamint a családsegítés Szt. 64. § (4) bekezdése szerinti feladatait.

A gyermekjóléti szolgáltatás **települési szolgáltatási körbe tartozó feladatai lecsökkennek**, egyfajta alapellátást kell nyújtani, ugyanakkor a családsegítés körébe tartozó feladatok minimálisan bővülnek.

### **A járási szintű család- és gyermekjóléti központok feladatai:**

A gyermekjóléti központ a gyermekjóléti szolgálatnak a Gyvt. 39. §, a 40. § (2) bekezdése és az Szt. 64. § (4) bekezdése szerinti általános szolgáltatási feladatain túl

- *a gyermek családban nevelkedésének elősegítése, a gyermek veszélyeztetettségének megelőzése érdekében a gyermek igényeinek és szükségleteinek megfelelő önálló egyéni és csoportos speciális szolgáltatásokat, programokat nyújt, amelynek keretében biztosít*

- o *utcai és – ha a helyi viszonyok azt indokolják – lakótelepi szociális munkát,*

- o *kapcsolattartási ügyeletet, ennek keretében közvetítői eljárást,*

- o *ha a helyi viszonyok azt indokolják –kórházi szociális munkát,*

- o *gyermekvédelmi jelzőrendszeri készenléti szolgálatot,*

- o *jogi tájékoztatásnyújtást és pszichológiai tanácsadást,*

- o *családkonzultációt, családterápiát, családi döntéshozó konferenciát;*

- o *óvodai és iskolai szociális segítő tevékenységet;*

- a gyermekvédelmi gondoskodás keretébe tartozó hatósági intézkedésekhez kapcsolódó, a gyermekek védelmére irányuló tevékenységet lát el, amelynek keretében

- o kezdeményezi a gyermekvédelemben vételét vagy súlyosabb fokú veszélyeztetettség esetén a gyermek ideiglenes hatályú elhelyezését, nevelésbe vételét,

- o javaslatot készít a veszélyeztetettség mértékének megfelelően a gyermek védelemben vételére, illetve a családi pótlék természetbeni formában történő nyújtására, a gyermek tankötelezettsége teljesítésének előmozdítására, a gyermek családjából történő kiemelésére, a leendő gondozási helyére vagy annak

- megváltoztatására, valamint a gyermek megelőző pártfogásának mellőzésére, elrendelésére, fenntartására és megszüntetésére,
- o együttműködik a pártfogó felügyelői szolgálattal és a megelőző pártfogó felügyelővel a bűnismétlés megelőzése érdekében, ha a gyámhatóság elrendelte a gyermek megelőző pártfogását,
- o a családjából kiemelt gyermek visszahelyezése érdekében családgondozást végez – az otthont nyújtó ellátást, illetve a területi gyermekvédelmi szakszolgáltatást végző intézménnyel együttműködve – a család gyermeknevelési körülményeinek megteremtéséhez, javításához, a szülő és a gyermek közötti kapcsolat helyreállításához,
- o utógondozást végez – az otthont nyújtó ellátást, illetve a területi gyermekvédelmi szakszolgáltatást végző intézménnyel együttműködve – a gyermek családjába történő visszailleszkedéséhez,
- o védelembe vett gyermek esetében elkészíti a gondozási - nevelési tervet, családgondozást végez, illetve a gyámhatóság megkeresésére a családi pótlék természetbeni formában történő nyújtásához kapcsolódó pénzfelhasználási tervet (a továbbiakban: pénzfelhasználási terv) készít;
- szakmai támogatást nyújt az ellátási területén működő gyermekjóléti szolgálatok számára.

Elmondható tehát, hogy a jelenlegi gyermekjóléti szolgáltatási körbe tartozó **feladatok jelentős része – jellemzően a hatósági intézkedésekhez kapcsolódó szolgáltatás feladatok – járási szintre kerülnek**, valamint **új, speciális szolgáltatáselemek is bevezetésre kerülnek** a gyermekjóléti ellátásokon belül.

### **A feladatellátások megszervezésének módja:**

A települési önkormányzat a **gyermekjóléti szolgálatot**

- önálló intézményként,
- egészségügyi vagy nevelési - oktatási intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegységként, vagy
- jogszabályban meghatározott képesítési előírásoknak megfelelő személy foglalkoztatásával működteti.

Gyermekjóléti szolgálatot állami fenntartó, egyházi fenntartó és nem állami fenntartó is működtethet, akivel az önkormányzat ellátási szerződést köt.

**Család- és gyermekjóléti központnak** az a járásszékhely településen működő gyermekjóléti szolgálat minősül, amely önálló intézményként, illetve szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként működik.

A gyermekjóléti központ feladatainak ellátására a települési önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval ellátási szerződést nem köthet.

A feladatellátást valamennyi járáshoz tartozó településre kiterjedően kell megszervezni.

A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető, eddig az időpontig szükséges az új szabályok szerint a feladatellátási kötelezettséggel bíró önkormányzatoknak létrehozniuk az új intézményeket, vagy a szükséges átalakításokat elvégezniük. Ennek érdekében **a települési önkormányzatoknak 2015. október 31-éig felül kell vizsgálniuk a családsegítés, illetve a gyermekjóléti**

**szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést.**

Az ellátási szerződések vonatkozásában kiemelendő, hogy a Gyvt. 2016. január 1-jétől már nem engedi a gyermekjóléti központ feladatainak egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján történő biztosítását, ezért erre a feladatellátás megszervezésekor figyelemmel kell lenni. Ugyanakkor továbbra is **lehetséges a más települési önkormányzattal kötött ellátási szerződés, vagy társulás útján történő feladatellátás mind a szolgálat, mind a központ feladatai vonatkozásában.**

A szolgálat vonatkozásában társulásos feladatellátás esetében figyelemmel kell lenni arra, hogy nem lehet a közös hivatalok egységét megbontani.

**A települési önkormányzatoknak 2015. november 30-áig kell dönteniük a feladatellátás új rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról,** és ezen időpontig kérelmezniük kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását. Ha a fenntartó a kérelmet határidőben benyújtja, az eljárás befejezéséig úgy kell tekinteni, mintha a kérelmezett adatomódosítás jogerősen be lenne jegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba.

### III.

#### **A szolgáltatások finanszírozásának kérdései:**

A szolgáltatások állami támogatásait **Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény szabályozza.**

A jogszabály 2. számú mellékletének III. 3. pontja vonatkozó részei:

#### *a) Család- és gyermekjóléti szolgálat*

**FAJLAGOS ÖSSZEG:** 3 000 000 forint/számított létszám/év

A központi költségvetés a számított szakmai létszám alapján támogatást biztosít az Szt.-ben, a Gyvt.-ben és a külön jogszabályban foglalt szakmai szabályoknak megfelelően család- és gyermekjóléti szolgálatot biztosító települési önkormányzatok részére, a személyi és dologi kiadások elismert átlagos költségei figyelembevételével.

A támogatásra az önálló polgármesteri hivatalt működtető, illetve a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat jogosult. Ez utóbbi esetben a támogatás igénylője a támogatásból a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó valamennyi település feladat-ellátását biztosítja.

Támogatás nyújtható a fentiek szerint meghatározott települési önkormányzatoknak a Gyvt. szerinti ellátási területen kívüli települések ellátásához is, figyelembe véve azon jogszabályi rendelkezést, hogy - közös hivatalhoz tartozó település esetén - a közös hivatalhoz tartozó valamennyi települést ugyanannak a szolgálatnak kell ellátnia. Ebben az esetben a támogatás megállapítása az ellátott

- önálló polgármesteri hivattal rendelkező önkormányzatonként és
- közös hivatalonként külön-külön történik, a támogatás igénylője ezek együttes összegére jogosult. Ebben az esetben az ellátást nem saját maga biztosító önkormányzat a támogatásra nem jogosult.

E támogatásra nem jogosult az a települési önkormányzat, amelynek a lakosság száma nulla.



*aa) Számított szakmai létszám meghatározása*

Valamennyi, a támogatásra jogosult települési önkormányzatot támogatás illeti meg a számított szakmai létszám alapján. E szakmai létszám meghatározása számított alap- és kiegészítő létszám, illetve korrekciós szorzó alapján történik.

*aaa) Számított alaplétszám meghatározása:*

ALsz =

– járásszékhely települési önkormányzatok esetében:  $L/8\,000$ ,

– fővárosi kerületi önkormányzatok esetében:  $L/12\,000$ ,

– egyéb önkormányzatok esetében:  $L/5\,000$ ,

de minimum 1 fő

ahol:

ALsz = az adott évre elismert foglalkoztatottak számított alaplétszáma, egy tizedesjegyre kerekítve,

L = a település, fővárosi kerület lakosságszáma, közös önkormányzati hivatal esetén a hivatalhoz tartozó önkormányzatok együttes lakosságszáma.

*b) Család- és gyermekjóléti központ*

FAJLAGOS ÖSSZEG: 3 000 000 forint/számított létszám/év

A központi költségvetés a számított szakmai létszám alapján támogatást biztosít a járásszékhely települési önkormányzatoknak és a fővárosi kerületi önkormányzatoknak az Szt.-ben, a Gyt.-ben és a külön jogszabályban foglalt szakmai szabályoknak megfelelően működtetett család- és gyermekjóléti központ fenntartásához, a személyi és dologi kiadások elismert átlagos költségei figyelembevételével.

A támogatásra jogosult önkormányzat e támogatásból a járáshoz tartozó összes településen biztosítja a feladat-ellátást.

*ba) A számított szakmai létszám meghatározása*

A számított szakmai létszám meghatározása számított alap- és kiegészítő létszám, illetve korrekciós szorzó alapján történik.

*baa) Számított alaplétszám meghatározása:*

JALsz =

– járásszékhely települési önkormányzatok esetében:  $L_j/9\,000 \cdot (1 + TELsz/84)$ , de minimum 3 fő,

– kerületi önkormányzatok esetében:  $L_j/12\,000$ ,

ahol:

JALsz = adott évre elismert foglalkoztatottak számított alaplétszáma, egy tizedesre kerekítve,

$L_j$  = a járáshoz tartozó önkormányzatok együttes, illetve a kerületi önkormányzat lakosságszáma,

TELSz = a járáshoz tartozó települési önkormányzatok száma.

*bab) Számított kiegészítő létszám meghatározása*

A kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet szerinti kedvezményezett, fejlesztendő és komplex programmal fejlesztendő járások székhely települései esetében az alábbi számított kiegészítő létszám ismerhető el.

Járási besorolása	JKLSz (fő)		
	$L_j < 20\,000$	$20\,000 \leq L_j \leq 35\,000$	$L_j > 35\,000$
Kedvezményezett járás	0,5	1	$1 + [(L_j - 35\,000)/35\,000]$
Fejlesztendő járás	1	2	$2 + [(L_j - 35\,000)/35\,000]$

Komplex  
programmal 1,5 3 3 + [(Lj-35  
fejlesztendő járás 000)/35 000]

ahol:

JKLsz = adott évre elismert foglalkoztatottak számított kiegészítő létszáma, egy tizedesjegyre kerekítve.

**Az alábbi táblázat a településenként igényelhető állami támogatásokat tartalmazza:**

Település	Lakosságszám	Számított alaplétszám	Finanszírozás összege
		$Lj/9\ 000 \cdot (1 + TELsz/84)$ , de minimum 3 fő+kiegészítő létszám	
Jászberényi Központ	510038	$6,2 + 1,5 = 7,7$	<b>23 100 000</b>
		L/8000	
Jászberény Szolgálat	26821	3,3	<b>9 900 000</b>
		L/5000, de minimum 1 fő	$T = [(ALsz \cdot SZk) + KLSz] \cdot FÖ$
Jászfelsőszentgyörgy	1874	$0,5 = 1$	<b>3 000 000</b>
Jászágó	720		
Jászárokszállás	7936	$1,58 = 1,6$	4 800 000
Jásztelek	1626	$0,66 = 1$	<b>3 000 000</b>
Jászboldogháza	1674		
Jászfényszaru	5731	$1,47 = 1,5$	4 500 000
Pusztamonostor	1624		
Jászfákóhalma	3032	$0,6 = 1$	<b>3 000 000</b>
Összesen:	51038	$7,7 + 9,4 = 17,1$	$23\ 100\ 000 + 28\ 200\ 000 = 51\ 300\ 000$
Jelenlegi társulás (és Jászágó) összesen:			$23\ 100\ 000 + 18\ 900\ 999 = 42\ 000\ 000$
		$Lj/9\ 000 \cdot (1 + TELsz/84)$ , de minimum 3 fő+kiegészítő létszám	
Jászapáti Központ	33767	$4,1 + 3 = 7,1$	<b>21 300 000</b>
		L/8000	
Jászapáti – Jászivány Szolgálat	$8964 + 415 = 9379$	$1,17 = 1$	<b>3 000 000</b>
		L/5000, de minimum 1 fő	$T = [(ALsz \cdot SZk) + KLSz] \cdot FÖ$
Alattyán	2084	$0,41 = 1$	<b>3 000 000</b>
Jánoshida	2595	$0,51 = 1$	<b>3 000 000</b>
Jászsószentgyörgy	3617	$0,72 = 1$	<b>3 000 000</b>
Jászdózsa	2189	$0,43 = 1$	<b>3 000 000</b>
Jáskisér	5612	$1,12 = 1$	<b>3 000 000</b>
Jászladány	5802	$1,16 = 1$	<b>3 000 000</b>
Jászszentandrás	2489	$0,49 = 1$	<b>3 000 000</b>
Jelenlegi társulás (és	33767	$7,1 + 8 = 16,1$	$21\ 300\ 000 + 24\ 000\ 000 =$

Jászágó) összesen:			<b>44 300 000</b>
Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás: központ és a társuláshoz tartozó települések (és Jászágó és Jászivány) szolgálatai tekintetében:			<b>86 300 000</b>  (2015-ben: 86 930 eFt volt)

2015. évben a feladatellátás finanszírozása (alap + társulási állami támogatás) 86 930 000 Ft volt, tehát a 2016. évi finanszírozás alacsonyabb, ugyanakkor a feladatellátás bővül, mert valamennyi jászsági településen el kell látni a család és gyermekjóléti központi feladatokat, valamint a szolgálat feladatait két további kistépülésen, Jászágón és Jásziványban.

**A feladatellátás állami finanszírozási oldala a fentiek szerint tervezhető, ellenben a várható kiadások nem,** mert a Szt. és a Gyvt. végrehajtási rendeletei, melyek a szakmai létszámelőírásokat tartalmazzák, még nem ismertek.

#### IV.

**A szolgáltatások 2016. január 1-től történő biztosításának formái, lehetséges szervezeti keretei:**

##### A)

A Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás fenntartásában működő Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat intézmény jelenleg a Jászság két járásához tartozó 13 településen biztosítja a szolgáltatásokat. Erre a továbbiakban is van lehetőség, amennyiben az önkormányzatok ellátási szerződést kötnek az intézménnyel, mint jelenlegi szolgáltatóval.

Ebben az esetben az intézmény ellátási területét módosítani szükséges, mert a két járásszékhelyhez tartozó valamennyi településen biztosítani kell a gyermekjóléti központi szolgáltatásokat. Az új feladat-ellátási struktúrához igazodóan át kell alakítani az intézmény szervezeti felépítését, újra kell gondolni a jelenlegi szakmai központi struktúrát, erre azonban csak akkor nyílik lehetőség, ha ismertek lesznek a szolgáltatások létszám-előírásai.

Ebben az esetben módosítani szükséges az intézmény alapidokumentumait (alapító okirat, szakmai program, szabályzatok) és működési engedélyét.

##### B)

A szolgáltatásokat a települési önkormányzatok önállóan biztosítják. Ebben az esetben a Jászsági családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat intézmény megszüntetésre kerül.

A két járási székhelytelepülés létrehoz egy-egy család- és gyermekjóléti központot, mely ellátja a járáshoz tartozó települések mindegyikén a család- és gyermekjóléti központi feladatait, valamint a székhelytelepüléseken a család- és gyermekjóléti szolgálat feladatait.

A többi települési önkormányzat szintén önállóan biztosítja a család- és gyermekjóléti szolgálat feladatait.

Ebben az esetben új intézményeket (vagy szakmai szempontból önálló intézményegységeket) szükséges alapítani Jászapátin és Jászberényben. A települési önkormányzatok pedig vagy önálló intézményként, vagy egészségügyi /nevelési - oktatási intézmény szervezeti és szakmai



tekintetben önálló intézményegységként, vagy jogszabályban meghatározott képesítési előírásoknak megfelelő személy foglalkoztatásával működtetik a szolgáltatásokat, illetve más szolgáltatóval kötött ellátási szerződés útján is biztosíthatják azokat.

Ebben az esetben a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás jövőjét is újra kell gondolni.

A települési önkormányzatoknak a jelenlegi jogszabályi előírásoknak megfelelően 2015. november 30-áig kell döntést hozniuk **a feladatellátás új rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról**, azonban megítélésem szerint esetünkben ezt a határidőt előbbre kell hozni, a társulás jövőjének átgondolása okán. Különösen indokolt ez Jászapáti és Jászberény városok tekintetében, mert elsősorban e két önkormányzat döntésétől függ a Jászság feladatellátásának szerkezete. Ezt a határidőt 2015. október 31-ben javaslom kitűzni.

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot, tárgyalja meg jelen tájékoztató anyagot, és tegyen javaslatot a feladatellátás átszervezésének ütemezésére!

Kelt: Jászládány, 2015. szeptember 17.

Drávucz Katalin  
Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás elnöke