

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

**ELŐTERJESZTÉSEK
FEDŐLAPJA**



Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés gyermekek átmeneti otthoni ellátására
Az előterjesztő megnevezése:	Dr. Szabó Tamás polgármester
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2018. december 12.
Mellékletek száma:	3 db
Mellékletek megnevezése:	Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulás Társulási Tanácsának határozatai férőhely költsége
Feladatot jelent:	Dr. Szabó Tamás polgármester
	Kiss József, PH Közgazdasági Iroda vezetője
	dr. Pap Magdolna, PH Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda vezetője
Véleményező bizottság:	Humán Erőforrás Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	
Előkészítésben részt vevő kabinettitkár neve, aláírása:	Dr. Birinyi Alexandra
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2018. december 3.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Kovács Szilvia
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:	Nyílt ülésen tárgyalandó
A zárt ülés elrendelésének indoka:	
Az ügyirat iktatószáma:	PH/4120-4/2018
Előkészítésben résztvevők:	dr. Pap Magdolna

Előterjesztés
Gyermekek átmeneti otthoni ellátására

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 94. § (3) bekezdés b) pontja szerint az a települési önkormányzat, amelynek területén húszezernél több állandó lakos él gyermekek átmeneti otthonát köteles működtetni. Ezen kötelezettségüknek az érintett önkormányzatok 2005. július hó 1. napjától kötelesek eleget tenni.

A működtetés törvényi lehetőségeit tekintve a települési önkormányzatok:

- a Gyvt. 94/A. §-a szerint a gyermekek átmeneti otthonának működtetését társulás útján is biztosíthatják,
- a Gyvt. 97. § (1) bekezdése szerint e személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátást állami fenntartóval, egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján is biztosíthatják.

A Gyvt. 5. § s) pontjának sa) alpontjában foglaltak szerint a helyi önkormányzat, a helyi önkormányzatok társulása állami fenntartó.

Törökszentmiklós város önkormányzata 2012-ben vizsgálta meg gyermekek átmeneti otthona kialakításának költségét, a polgármesteri előterjesztés szerint számításokat végeztek a Törökszentmiklós Térsége Többcélú Kistérségi Társulás Szociális Szolgáltató Központjával közösen. „A bérköltség éves szinten 17.482.188.- Ft-ot tenne ki. Az épület, annak berendezése és rezsikiadása mellett az egyéb működési költségeket csak becsülni lehet. Az intézmény működéséhez igényelhető normatíva 12 főre számítva éves szinten (842.750.- Ft alap normatívával) 10.113.000.- Ft/év, vagyis jelentős, legalább 20 millió forintos a hiányzó forrás nagysága.”

A Képviselő-testület első alkalommal a 204/2002. (XII. 11.) határozatában, majd ezt követően a 91/2003. (V. 28.), 82/2004. (V.26.), 99/2005. (V. 25.) határozatokban rögzítette, hogy a gyermekek átmeneti otthonának létrehozását a gyermekvédelmi törvényben meghatározottak szerint teljesíteni kell. A 2008. évben elfogadott Szociális Szolgáltatástervezési Konceptió a kötelezően nem teljesített feladatok között a gyermekek átmeneti otthona megvalósulásának évét 2012-ben határozta meg, pályázati támogatást kívántak igénybe venni. Pályázati lehetőség az utóbbi években a már működő intézmények fejlesztésére, felújítására volt. A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat 2009-2013 közötti időszakra vonatkozó középtávú gyermek- és ifjúságvédelmi szakellátási terve is rögzítette, hogy Jász-Nagykun-Szolnok megyében – lakosságszám alapján – Szolnok megyei jogú város, Karcag, Törökszentmiklós és Jászberény települések önkormányzatai a kötelezettek.

A Képviselő-testület a 83/2006. (V. 31.), 124/2007. (V.30.), 160/2008. (V.22.), 121/2009. (V.27.), 131/2010. (V.25.), 102/2011. (V.11.), 96/2012. (V.9.) határozataiban rendelkezett arról, hogy a gyermekek átmeneti otthona kialakításának a lehetőségét kistérségi szinten meg kell vizsgálni. A Jászberény Városi Önkormányzat fenntartásában működő Családsegítő – Gyermekjóléti Szolgálat szakmai tájékoztató anyagaiban szükségesnek ítélte az intézmény létrehozását. Az intézmény társulási fenntartásba kerülését követően előbb a Jászvári Többcélú Társulás, majd annak megszűnését követően a Jászvári Szociális Szolgáltató Társulás vizsgálta meg a gyermekek átmeneti otthona kistérségi szinten történő létrehozásának és működtetésének lehetőségét. Társulási fenntartásban működő intézmény létrehozását a tagönkormányzatok – a rendelkezésükre álló források és e feladat nem kötelező jellege miatt - nem tudták támogatni. Ezt követően a Jászvári Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat I. számú szakmai központja vezetőjének szóbeli tájékoztatása alapján a képviselő-testület informális ülésén vetődött fel, szükséges megvizsgálni az ellátási szerződés megkötésének lehetőségét. A Képviselő-testület a 278/2015. (V. 13.) határozatával döntött arról, hogy megvizsgálja a jászberényi gyermekek átmeneti otthoni ellátása gyermekek átmeneti otthonát működtető fenntartóval kötött ellátási szerződés útján való biztosításának lehetőségét, mivel az intézmény kialakításának és működtetésének jogszabályban előírt tárgyi és személyi feltételei nem

adottak. A Gyvt. 96. § (2) bekezdésében foglaltak szerint az intézmények ellátási területének meghatározásánál tekintettel kell lenni arra is, hogy az intézmény és az ellátottak lakóhelye közötti távolság lehetőleg ne haladja meg az ötven km-t. E kritérium alapján, illetve az intézmények területi eloszlását vizsgálva látható, hogy Jász-Nagykun-Szolnok és Heves megye érintett településeit tekintve Gyöngyös településen a Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulása fenntartásában lévő Kistérségi Humán Szolgáltató Központ Menház úti telephelyén működik családok, illetve gyermekek átmeneti otthona 12 férőhellyel. A Képviselő-testület a 310/2016. (XII. 14.) határozatával döntött arról, hogy a gyermekek átmeneti otthoni ellátása ellátási szerződés útján való biztosításának érdekében 2017. január hó 1. napjától 2021. december hó 31. napjáig terjedő határozott időre ellátási szerződést köt 1 férőhelyre az intézményfenntartó Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulásával (a továbbiakban: Társulás), e férőhely fenntartásáért a 2018. évre vonatkozóan havonta 158.142.- Ft hozzájárulást fizet.

A Gyvt. 97. § (3) bekezdés a) pontja szerint bentlakásos gyermekintézmény esetén az az időszak, amelyre a szerződést kötötték nem lehet kevesebb 5 évnél. A Gyvt. 97. § (5) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete az ellátási szerződés megkötésének, a szerződés módosításának, illetve megszüntetésének jogát nem ruházhatja át.

A jelenleg hatályos ellátási szerződés V.3. pontja szerint e határozott időre létrejött szerződést a felek írásbeli indokolással, 3 hónapos felmondási idővel, a naptári év végére kölcsönösen felmondhatják.

A Társulás Jászberény mellett Eger Megyei Jogú város, Hatvan és Vecsés városok önkormányzataival kötött ellátási szerződést. A Társulás 22/2018. (IX. 26.) határozata szerint Vecsés önkormányzata 2018. november hó 1. napjától havonta 200.000.- Ft hozzájárulást fizet az 1 férőhely fenntartásáért.

A Társulás a 17/2018. (V.30.) határozatával fogadta el a Kistérségi Humán Szolgáltató Központ Gyermekek Átmeneti Otthonának múlt évi tevékenységéről szóló beszámolóját. Az intézmény ellátási területe Heves és Jász-Nagykun-Szolnok Megye területe. A beszámoló szerint ezen intézményben az a családban élő gyermek helyezhető el, aki átmenetileg ellátás és felügyelet nélkül maradna, valamint akinek ellátása a család életvezetési nehézségei miatt veszélyeztetett. Az átmeneti ellátásban részesített gyermek gondozásának és nevelésének a célja, hogy ideiglenes jelleggel helyettesítse, vagy segítse a gyermek gondozásában, nevelésében akadályozott szülő gondoskodását, megelőzze a gyermek családjából történő kiemelését, növelje a család megtartó erejét. Az átmeneti gondozás az alapjául szolgáló ok fennállásáig, de legfeljebb 12 hónapig tart, mely egy alkalommal, 6 hónappal meghosszabbítható. A krízisben lévő családok gyermekei számára ideiglenesen pótolják a szülői gondoskodást úgy, hogy a szülői felügyeleti jog továbbra is megilleti a szülőt, biztosítják a gyermek testi, érzelmi, erkölcsi fejlődését, iskolai helyzetének javítását, az újabb kudarchelyzet elkerülését. A gondozást eszközként használva stabilitást, nyugodt környezetet nyújtanak a gyermeknek és szülőjének a probléma megoldásának idejére. Az átmeneti gondozás időtartama alatt lehetővé teszik a gyermek és szülője számára, hogy meghatározott időn belül megoldást találjanak annak érdekében, hogy a gyermek mielőbb visszatérhessen a családjához. Az intézménybe való bekerülés általában a szülő kérelmére történik, a szülő részt vehet gyermeke gondozásában, nevelésében, iskolába, orvoshoz, programokra kísérheti gyermekét. Az intézménybe kerülés leggyakoribb okai: váratlan élethelyzet, a szülők betegsége, kórházi kezelés, a szülők szükségszerű utazása, lakóhelytől távol történő átmeneti munkavállalás, személyes szabadságot korlátozó, kizáró intézkedések, nem megfelelő lakáskörülmény, otthontalanság, családi konfliktusok, életvezetési problémák.

Ez év áprilisában a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya a gyermekek átmeneti otthona kiépültségének áttekintéséhez kért jegyzői adatszolgáltatást arra vonatkozóan, hogy a Jászberény Városi Önkormányzat – amennyiben nem működtet gyermekek átmeneti otthonát – rendelkezik-e ellátási szerződéssel.

Az előterjesztő részben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat – minősített többséggel történő – elfogadására.

***A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2018. (XII. 12.) határozata
Gyermekek átmeneti otthoni ellátásáról***

1. A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 94. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt feladatkörében eljárva – a Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulás Társulási Tanácsának 25/2018. (XI. 21.) határozatára tekintettel – kinyilvánítja, hogy a gyermekek átmeneti otthonának működtetésére vonatkozó kötelezettségének – figyelemmel a Gytv. 96. § (1)-(2) bekezdéseiben, 97. § (1) és (3) bekezdéseiben foglaltakra – továbbra is az intézményfenntartó Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulásával (a továbbiakban: Társulás) megkötött, 2021. december hó 31. napjáig szóló ellátási szerződés útján kíván eleget tenni.

2. A Képviselő-testület az üres férőhelyek terhére biztosított 1 férőhely fenntartásáért fizetendő hozzájárulás pénzügyi fedezetét a Jászberény Városi Önkormányzat tárgyévi költségvetési előirányzatainak megállapításáról szóló önkormányzati rendeletében biztosítja, 2019. január hó 1. napjától kezdődően az üres férőhelyek terhére biztosított 1 férőhely fenntartásáért havonta 200.000.- Ft hozzájárulást fizet.

Felelős: Dr. Szabó Tamás polgármester
Kiss József PH Közgazdasági Iroda vezetője

Határidő: folyamatos

3. A Képviselő-testület felhatalmazza Jászberény város polgármesterét a jelenleg hatályos ellátási szerződés e határozat 2. pontjában foglaltak szerinti módosításának aláírására.

Felelős: Dr. Szabó Tamás polgármester (a szerződés módosításának aláírása vonatkozásában)
dr. Pap Magdolna, PH Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda vezetője

Határidő: folyamatos

Erről:

1. Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulásának elnöke,
2. Jászberényi Család- és Gyermejjóléti Központ,
3. Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal,
4. PH Közgazdasági Iroda,
5. Humán Erőforrás Bizottság tagjai,
6. Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda,
7. Képviselő-testület valamennyi tagja,
8. Irattár ***értesül.***

Jászberény, 2018. november 28.

***Dr. Szabó Tamás s.k.
polgármester***

Kivonat!

Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulási Tanácsa 2018. november 21-i ülésén készült jegyzőkönyvéből:

Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulás Társulási Tanácsának 25/2018. (XI.21.) határozata

A Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa megtárgyalta a Gyermekek Átmeneti Otthonának további működtetésére irányuló javaslatot, és az alábbi döntést hozta.

1. A Tanács egyetért azzal, hogy a Társulás 2019-től kezdődően továbbra is ajánlja fel a GYÁO szolgáltatásaira irányuló ellátási szerződést tartsa fenn a Társulás Hatvan Város Önkormányzatával, Jászberény Város Önkormányzatával, Vecsés Város Önkormányzatával 2021-ig kötött ezirányú megállapodást is. A Társulási Tanács egyetért továbbá azzal is, hogy Eger Megyei Jogú Város Önkormányzatával 2019. évre is kössön a Társulás ellátási szerződést.
2. A Társulási Tanács a szerződéskötés feltételeit az alábbiakban határozza meg:
 - a szerződés üres férőhelyek terhére, legfeljebb 1 férőhelyre vonatkozóan köthető,
 - a férőhely fenntartásáért 200.000 Ft/hó/férőhely hozzájárulást kell fizetni,
 - új, vagy hosszabbított szerződés legfeljebb 2021-ig köthető.
3. A Társulási Tanács felkéri az Elnököt, hogy a Tanács döntéséről tájékoztassa a 1. pontban jelzett önkormányzatokat. Felkéri továbbá a jegyzőt, hogy az önkormányzatok szerződéskötésre, ill. - módosításra irányuló döntése esetén gondoskodjon a megállapodások előkészítéséről. Felhatalmazza az Elnököt az ellátási megállapodások aláírására.

Határidő: 2018. november 30., illetve értelem szerint

Felelős: Hiesz György elnök

Dr. Kozma Katalin jegyző

Hiesz György sk.
Társulás elnöke

Dr. Kozma Katalin sk.
Gyöngyös Város Jegyző



Kivonat hitelül: 
Gyöngyös, 2018. november 21.

Gyermekek Átmeneti Otthona 2018.09.30

Rovat név/kód		Teljesítés 2018.09.30			
		Közvetlen kiadások	Ingatlan üzemeltetés 18,18%	Központi igazgatás 3,34%	Mind-összesen
Törvény szerinti illetmények, munkabérek --- 2018.02.20 ---	K1101	10 572 360	0	739 843	11 312 203
Készenléti, ügyeleti, helyettesítési díj, túlóra, túlszolgálat	K1104	2 348 640	0	14 432	2 363 072
Közlekedési költség térítés	K1109	280 005	0	2 798	282 803
Foglalkoztatott egyéb személyi juttatásai (>=014)	K1113	797 090	0	7 383	804 473
FOGLALKOZTATOTTAK SZEMÉLYI JUTTATÁSAI (=001+...+014)	K89	13 998 095	0	764 456	14 762 551
Egyéb jogviszonyban nem saját dolgozónak fizetett juttatások	K122		0	5 678	5 678
Egyéb külső személyi juttatások	K123		0	3 708	3 708
KÜLSŐ SZEMÉLYI JUTTATÁSOK (=016+017+018)	K89	0	0	9 386	9 386
SZEMÉLYI JUTTATÁSOK ÖSSZESEN (=015+019)	K89	13 998 095	0	773 843	14 771 938
MUNKAADÓKAT TERH. JÁRULÉK, SZOCHO (=022+...+024)	K2	3 043 409	0	156 329	3 199 738
Szakmai anyagok beszerzése	K311	8 676	0	1 170	9 846
Üzemeltetési anyagok beszerzése	K312	517 978	0	17 436	535 414
KÉSZLETBESZERZÉS (=028+029+030)	K89	526 654	0	18 606	545 260
Informatikai szolgáltatások igénybevétele	K321		0	55 811	55 811
Egyéb kommunikációs szolgáltatások	K322	12 227	0	19 290	31 517
KOMMUNIKÁCIÓS SZOLGÁLTATÁSOK (=032+033)	K89	12 227	0	75 101	87 328
Közüzemi díjak	K331		553 025	9 801	562 825
Vásárolt élelmiszer	K332	350 685	0	0	350 685
Bérleti és lízing díjak (>=039)	K333		0	394	394
Karbantartási, kisjavítási szolgáltatások	K334	11 220	2 169	931	14 320
Szakmai tevékenységet segítő szolgáltatások	K336	133 496	0	33 516	167 012
Egyéb szolgáltatások	K337	69 135	21 720	89 298	180 153
- ebből: niktosítási díjak	K337	4 460	0	6 296	10 756
SZOLGÁLTATÁSI KIADÁSOK (=035+036+037+039+040+042+043)	K89	564 536	576 913	133 940	1 275 389
Kiküldetések kiadásai	K341	6 718	0	1 561	8 279
KIKÜLDETÉS, REKLÁM KIADÁSOK (=046+047)	K89	6 718	0	1 561	8 279
Mük.c. előzetesen felszámított ÁFA	K351	243 548	155 754	42 263	441 565
Egyéb dologi kiadások	K355	6 600	0	365	6 965
KLF. BEFIZETÉSEK, EGYÉB DOLOGI KIADÁSOK (=049+050)	K89	250 148	155 754	42 628	448 530
DOLOGI KIADÁSOK (=031+034+045+048+059)	K89	1 360 283	732 667	271 835	2 364 786
Intézményi ellátottak pénzbeli juttatásai	K47	106 625	0	0	106 625
ELLÁTOTTAK PÉNZBELI JUTTATÁSAI	K89	106 625	0	0	106 625
Egyéb tárgyi eszközök beszerzése, létesítése	K64	7 086	0	0	7 086
Beruházási célú előzetesen felszámított ÁFA	K67	1 913	0	0	1 913
BERUHÁZÁSOK	K89	8 999	0	0	8 999
KÖLTSÉGVETÉSI KIADÁSOK	K89	18 517 411	732 667	1 202 008	20 452 086
Szolgáltatás önköltsége 2018.01.01-2018.09.30 időszakban (Ft/nap/férőhely) (Férőhely: 12 fő, napok száma: 273)					6 243
Egy férőhely költsége egy hónapra (Ft/hó/férőhely)					187 290

Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulás Társulási Tanácsának 22/2018. (IX.26.) határozata

Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa megtárgyalta a feladat-ellátási szerződés megkötésére irányuló javaslatot, és az alábbi döntést hozta.

1. A Társulási Tanács egyetért azzal, hogy a Társulás ellátási szerződést kössön Vecsés Város Önkormányzatával a Gyvt-ben szabályozott gyermekek átmeneti ellátásának a Kistérségi Humán Szolgáltató Központ intézményegysége, a Gyermekek Átmeneti Otthona által történő biztosítására.
2. A Társulási Tanács a szerződéskötés feltételeit az alábbiakban határozza meg:
 - a szerződés üres férőhelyek terhére, legfeljebb 1 férőhelyre vonatkozóan köthető,
 - a férőhely fenntartásáért havonta a Társulás által tárgyévra meghatározott összegű havi hozzájárulást fizet meg a Társulás által kibocsátott számla alapján a tárgyhót követő hónap 5. napjáig,
 - a hozzájárulás havi összege 2018. évre vonatkozólag 200 000 Ft/hó/férőhely,
 - a szerződés 2018. november hó 1. napjától 2021. december hó 31. napjáig szólhat azzal, hogy ezirányú kezdeményezés és a működési feltételek megléte esetén az időtartam hosszabbítható.
3. A Társulási Tanács felkéri az Elnököt, hogy a Tanács döntéséről tájékoztassa Vecsés Város Önkormányzatát. Felhatalmazza az Elnököt az ellátási megállapodás aláírására.
4. A Társulási Tanács a Kistérségi Humán Szolgáltató Központ Alapító okiratának – az ellátási terület bővülésére irányuló – módosítását jelen határozat mellékletében foglaltak szerint elfogadja, valamint a Gyermekejóléti Szakmai Programon a módosítást átvezesse és felhatalmazza az Elnököt az egységes szerkezetbe foglalt okirat aláírására.

Határidő: értelem szerint

Felelős: Hiesz György elnök
Dr. Kozma Katalin jegyző


Hiesz György
Társulás elnöke


Dr. Kozma Katalin
Gyöngyös Város Jegyzője

